



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE

951

SB/
27.11

CABINET MINISTRU DELEGAT
Nr. 169 / M.R.
Data 27.12.2017

CABINET VICEPRIM-MINISTRU

Nr. 152976/MDRAPFE/ 28.12.2017

SG: pl,
04.01.2018

Nr. 13966/M.R.P.
Data 29.12.2017

Către: Parlamentul României - Senat
Doamnei senator Arcan Emilia

Referitor la: Interpelarea dumneavoastră, înregistrată la Ministerul pentru Relația cu Parlamentul cu nr. 12089/29.11.2017

Stimată doamnă senator,

27.11.

Referitor la interpelarea dumneavoastră intitulată „*Este birocrăția excesivă o piedică în accesarea fondurilor europene?*”, vă comunicăm următoarele:

Până la data de 8 decembrie 2017, pentru programele gestionate de Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (PO Infrastructură Mare, PO Competitivitate, PO Capital Uman, PO Regional, PO Inițiativa pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, PO Capacitate Administrativă și PO Asistență Tehnică, Programul Operațional pentru Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate și Programele de Cooperare Teritorială Europeană), suma totală primită de la Comisia Europeană (CE) se ridică la aprox. 2,12 mld. euro (prefinanțare și sume rambursate).

Valoarea sumelor solicitate Comisiei Europene de către Autoritatea de Certificare și Plată (ACP) se ridică la aprox. 766 mil euro, din care CE a rambursat aprox. 661 mil. euro.

Până în prezent, autoritățile de management au semnat cu beneficiarii un număr de 1.641 contracte de finanțare, în valoare totală de 8,9 mld. Euro, din care aprox. 7 mld. euro reprezintă contribuția UE (informații detaliate privind lista proiectelor contractate 2014-2020 pot fi accesate pe pagina de internet www.fonduri-ue.ro, categoria „Absorbția”, secțiunea „Rezultate implementare”).

În cadrul contractelor semnate au fost efectuate plăți către beneficiari în valoare totală de peste 1,6 mld. euro, din care contribuția UE reprezintă aprox. 1,35 mld. euro.

Pe măsură ce se derulează procesul de implementare a proiectelor și vor fi efectuate plăți către beneficiari, autoritățile de management vor putea transmite declarații de cheltuieli către ACP, care va solicita Comisiei Europene rambursarea acestor sume.

Totodată, precizăm că la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene există o permanentă preocupare pentru identificarea blocajelor și eliminarea acestora. Astfel, printre măsurile adoptate în vederea eficientizării absorbției fondurilor europene, pot fi menționate:

- Monitorizarea îndeplinirii recomandărilor formulate în rapoartele de audit privind desemnarea autorităților de management, ținând seama de diferitele niveluri de intervenție, precum cadrul instituțional, cadrul procedural, cooperarea interinstituțională și sistemul informatic;
- Implementarea mecanismului de monitorizare a planurilor de acțiune pentru îndeplinirea condiționalităților ex-ante;

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE, ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI FONDURILOR EUROPENE

- Monitorizarea lansărilor apelurilor de proiecte pentru a identifica întârzierile față de calendarul propus și impactul acestor întârzieri asupra implementării fiecărui PO, precum și pentru luarea măsurilor necesare pentru recuperarea întârzierilor;
- Urgentarea procesului de evaluare de către toate autoritățile de management, prin finalizarea în cel mai scurt timp a procedurilor de achiziție a serviciilor de evaluatori/ angajarea de personal specializat/ etc.;
- Respectarea termenelor procedurale de evaluare, selecție și contractare, precum și analiza posibilității reducerii unora dintre ele;
- Îmbunătățirea implementării proiectelor mari de infrastructură, astfel încât să nu mai existe blocaje și întârzieri;
- Instruirea personalului implicat în sistemul de management, pe baza nevoilor identificate;
- Abordarea integrată a informării publicului larg și a potențialilor beneficiari cu privire la posibilitățile de finanțare oferite de FESI.

Referitor la simplificarea procesului de accesare a fondurilor europene, menționăm că demersul de simplificare reprezintă o preocupare constantă pentru Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, în contextul obiectivului de a atinge un nivel cât mai ridicat în absorbția fondurilor europene alocate în perioada actuală de programare. În acest sens, au fost întreprinse măsuri, pornind atât de la lecțiile învățate din experiența implementării fondurilor europene în exercițiul financiar 2007-2013, cât și de la regulile actuale aplicabile, stabilite prin reglementările comunitare.

Astfel, a fost avută în vedere elaborarea și aplicarea aceluiași reguli la întocmirea unui proiect indiferent de programul operațional din care acesta este finanțat, asigurându-se o mai mare coerență în funcționarea sistemului.

În plus, a fost redusă semnificativ sarcina administrativă la nivelul potențialilor beneficiari/beneficiarilor, concomitent cu furnizarea unui instrument eficient de monitorizare și management la nivelul AM, prin utilizarea sistemului electronic în relația cu aceștia, inclusiv transmiterea electronică a cererilor de finanțare.

Un alt element al procesului de simplificare este reprezentat de înființarea unui punct de informare pentru beneficiari, ceea ce asigură totodată o mai mare eficiență în implementarea proiectelor. Activitatea punctului de informare este oferită prin două paliere de intervenție:

- La nivelul Autorităților de Management: informații privind accesarea fondurilor și implementarea proiectelor;
- La nivelul sistemului informatic dedicat: informații privind aspecte tehnice reieșite din utilizarea acestuia.

Realizarea unor forme îmbunătățite ale manualului beneficiarului, cuprinzând informații clare și complete privind toate etapele derulării unui proiect, având un conținut mai clar și un limbaj mai prietenos, a reprezentat o altă măsură merită să sprijine beneficiarii în procesul de implementare a proiectelor.

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE

De asemenea, consultarea publică a Ghidurilor Solicitantului - Condiții Specifice în cadrul căreia pot fi formulate observații/propuneri de către cei interesați în vederea îmbunătățirii conținutului acestora, precum și asigurarea unei perioade de timp rezonabile între momentul lansării efective a unei cereri de propuneri de proiecte și data limită de depunere a aplicațiilor de finanțare contribuie la crearea premiselor depunerii unor proiecte cu un nivel calitativ ridicat.

Un aspect important al simplificării a constat în eliminarea ordinelor de ministru privind cheltuielile eligibile la nivelul fiecărui program operațional, utilizate anterior în aplicarea regulilor naționale, astfel încât în perioada actuală au fost menținute doar liste indicative/orientative privind cheltuielile eligibile cuprinse în ghidurile solicitantului.

Utilizarea mai extinsă a instrumentelor financiare și opțiunilor simplificate de cost, având și rolul de a reduce riscul de eroare și sarcina administrativă la nivelul beneficiarilor și autorităților de gestiune și control la nivelul programelor operaționale, reprezintă o altă măsură pentru utilizarea sustenabilă și eficientă a alocării disponibile, prin accentul pus pe implementarea efectivă a proiectelor, realizarea indicatorilor de performanță și reducerea numărului de documente solicitate.

În paralel cu măsurile de natură administrativă adoptate, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene a avut o serie de inițiative legislative, în sensul modificării unor acte normative deja existente sau adoptării de noi acte, după cum urmează:

1. Modificarea **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020**, în scopul flexibilizării implementării și reducerii presiunii asupra bugetului propriu al beneficiarului de fonduri europene. Modificările au vizat, printre altele, următoarele:
 - Modificarea mecanismului de prefinanțare. Astfel, se introduce posibilitatea acordării de prefinanțare pentru toate categoriile de cheltuieli eligibile, respectiv pentru toate proiectele implementate de autorități publice locale și beneficiari privați, indiferent de fondul european care le finanțează;
 - Extinderea categoriilor de cheltuieli pentru care se poate aplica cererea de plată, astfel încât beneficiarii/liderii de parteneriat/partenerii să poată opta pentru plata salariilor, subvențiilor, burselor, premiilor și onorariilor inclusiv la cererea de plată, nu doar la cererea de prefinanțare sau rambursare;
 - Flexibilizarea implementării proiectelor pentru operatorii regionali de apă și apă uzată. Astfel, sumele acordate operatorilor ca prefinanțare se deduc prin aplicarea unui procent la valoarea cererilor de rambursare transmise de aceștia până la cererea de rambursare finală;
 - Lărgirea bazei de proiecte care pot genera cheltuieli eligibile prin majorarea procentului de contractare de la 120% la 150%, corelat cu punerea la dispoziția beneficiarilor a unor instrumente variate care să sprijine beneficiarii pentru asigurarea fluxului financiar necesar implementării proiectelor.
2. Adoptarea **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2017 privind unele măsuri în vederea accelerării implementării proiectelor de infrastructură de transport de interes național, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de**

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE

programare 2014-2020, pentru completarea Legii nr. 105/2011 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul „Cooperare Teritorială Europeană”, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative. Odată cu această modificare, se pot emite autorizații de construire fără elaborarea și aprobarea prealabilă a unei documentații de amenajare a teritoriului sau de urbanism pentru proiectele privind infrastructura de transport de interes național, care sunt cuprinse în planul de amenajare a teritoriului național - secțiunea I- Rețele de transport și/sau în Master Planul General de Transport al României, cu excepția porturilor, aeroporturilor, gărilor, triajelor, depourilor, metroului, terminalelor de transport combinat și punctelor de trecere a frontierei, fără afectarea prevederilor referitoare la calitatea și disciplina în construcții.

3. Prin adoptarea **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2017 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare**, unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pot solicita, inclusiv pentru asociațiile de dezvoltare intercomunitară, de la Ministerul Finanțelor Publice, în cursul anului 2017, contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare, în limita sumei de 500.000 mii lei, pentru asigurarea prefinanțării și/sau cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile din perioada 2014-2020, inclusiv pentru cheltuielile neeligibile asociate proiectelor.

Măsura acordării de împrumuturi unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale susține acțiunile concertate în vederea atragerii sumelor estimate din Fondurile Europene Structurale și de Investiții și facilitării procesului de implementare a proiectelor. În acest fel, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2017 urmărește crearea necesarului de resurse financiare pentru asigurarea cotei de cofinanțare proprii (2%) sau a cheltuielilor neeligibile, atât pentru proiectele aflate în implementare, cât și pentru cele în curs de contractare.

Alături de măsurile cu caracter general enumerate anterior, la nivelul fiecărui program operațional, au fost identificate și puse în aplicare acțiuni specifice în vederea asigurării unui sistem suplu și eficient de gestionare a fondurilor europene care să ofere predictibilitate și un acces facil pentru potențiali beneficiari la finanțarea disponibilă.

Totodată, precizăm că la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene sunt întreprinse în mod constant demersuri necesare identificării măsurilor pentru **urgentarea implementării programelor operaționale 2014-2020** asigurându-se, totodată, transparența întregului proces.

Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene își exprimă, și pe această cale, totala deschidere și sincerul interes față de solicitările formulate de către membrii Parlamentului României, ca importantă resursă pentru optimizarea politicilor sale.

Cu deosebită considerație,

MINISTRUL DELEGAT PENTRU FONDURI EUROPENE,

MARIUS NICA

